



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-01-14

Vår referens

Daniel Pamp

Utredningssekreterare

Daniel.Pamp@malmo.se

Återrapport - Utredning av helhetsansvar för skolmåltider i Malmö stad

GRF-2025-14191

Sammanfattning

I detta ärende återrapporteras kommunfullmäktiges uppdrag till servicenämnden, grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att utreda om helhetsansvaret för skolmåltider bör ligga under en och samma nämnd. I samband med beslut om budget 2023 beslutade kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att, tillsammans med berörda nämnder och bolag, inventera vilka modeller för internt köp och sälj som tillämpas i Malmö stad samt utvärdera ändamålsenligheten av sådana styrmodeller för staden som helhet. Den genomförda inventeringen och utvärderingen, som innehåller förslag på fortsatta utredningar, återrapporterades till kommunfullmäktige som den 23 maj 2024, § 97, beslutade att initiera tolv utredningar, däribland denna om helhetsansvaret för skolmåltider bör ligga under en och samma nämnd.

Utredningen har genomförts av serviceförvaltningen, grundskoleförvaltningen och gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen. Den övergripande kommunnyttan har varit i fokus, med ett specifikt fokus på elevens bästa. Styrkor, utmaningar, möjligheter och risker har analyserats utifrån möjliga organiseringar:

1. Befintlig organisation som innebär en fördelning av budgetansvar för skolmåltiden mellan förvaltningarna reglerat i en överenskommelse (internt köp och sälj)
2. Att budgetansvaret för skolmåltiden helt läggs över på serviceförvaltningen
3. Att helhetsansvaret för skolmåltiderna läggs över på skolförvaltningarna

Alternativet att helhetsansvaret för skolmåltiderna läggs över på serviceförvaltningen är avgränsat till att avse budgetansvaret med anledning av rektors lednings- och



samordningsansvar kopplat till pedagogik och arbetsmiljö för eleverna som regleras i skollagen och läroplan.

Grundskoleförvaltningen, gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen samt serviceförvaltningen ställer sig bakom alternativet för befintlig organisering och ekonomimodell, det vill säga alternativ 1 med intern köp- och säljmodell.

Ställningstagandet grundar sig på den tillit som finns till den kompetens, erfarenhet och struktur som under lång tid utvecklats inom serviceförvaltningen i nära samarbete med skolförvaltningarna.

Betydande framsteg har gjorts i arbetet med interna överenskommelser som har fokus på eleven, partnerskap och transparens samt ett tydliggörande av ansvarsfördelningen mellan beställare och utförare. Nu gällande överenskommelser skapar förutsättningar för ett strukturerat utvecklingsarbete. En gemensam struktur har tagits fram för att säkerställa ett effektivt och samordnat agerande vid förändringar i förutsättningarna för skolmåltidsverksamheten.

Förslag till beslut

Grundskolenämnden föreslås besluta

1. Grundskolenämnden ställer sig bakom ”Utredningsrapport Ansvar för skolmåltider i Malmö stad”.
2. Grundskolenämnden föreslår att kommunfullmäktige godkänner ”Utredningsrapport Ansvar för skolmåltider i Malmö stad”.
3. Grundskolenämnden föreslår att kommunfullmäktige godkänner att nuvarande ansvarsfördelning avseende skolmåltider mellan nämnderna kvarstår.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse GRNAU 260116 Återrapport - Utredning av helhetsansvar för skolmåltider i Malmö stad
- Utredningsrapport Ansvar för skolmåltider i Malmö stad

Grundskolenämndens arbetsutskott 2026-01-16

Grundskolenämnden 2026-01-28

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Ärendet

Bakgrund

I samband med beslut om budget 2023 beslutade kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att, tillsammans med berörda nämnder och bolag,



inventera vilka modeller för internt köp och sälj som används i Malmö stad samt att utvärdera deras ändamålsenlighet på stadsövergripande nivå. Resultatet återrappporterades till kommunfullmäktige och innehöll förslag på fortsatta utredningar. Den 23 maj 2024 beslutade kommunfullmäktige att initiera tolv utredningar. En av dessa gällde frågan om huruvida helhetsansvaret för skolmåltider bör samlas under en och samma nämnd.

Utredning av möjliga organisationsmodeller

Förvaltningarna har i enlighet med uppdraget från kommunfullmäktige gemensamt utrett möjliga organisationsmodeller med fokus på den övergripande kommunnyttan och elevens bästa. Styrkor, utmaningar, möjligheter och risker har analyserats utifrån följande möjliga organisationsmodeller:

1. Befintlig organisation som innebär en fördelning av budgetansvar för skolmåltiden mellan förvaltningarna reglerat i en överenskommelse (internt köp och sälj)
2. Att budgetansvaret för skolmåltiden helt läggs över på serviceförvaltningen
3. Att helhetsansvaret för skolmåltiderna läggs över på skolförvaltningarna

Alternativ 2 är avgränsat till att avse budgetansvaret utifrån rektors lednings- och samordningsansvar kopplat till pedagogik och arbetsmiljö för eleverna, vilket regleras i skollagen och läroplan.

Nuläges- och omvärldsanalysen visar att alternativ 1 – internt köp och sälj – är den vanligaste organisationsmodellen bland de kommuner som svarat (41 %), följt av alternativ 2 (27 %) och alternativ 3 (24 %).

Många av de faktorer som lyfts i SWOT-analysen bedöms vara oberoende av hur skolmåltiderna är organiserade, och i stället bero på hur verksamheterna arbetar. Det finns vissa skillnader mellan de olika alternativen för att organisera skolmåltiderna, men i slutändan handlar det om vilka prioriteringar verksamheten eller politiken vill göra.

Några av de faktorer som har identifierats som betydelsefulla för en fungerande och effektiv organisering och hantering av skolmåltider är (1) samarbete och dialog, (2) skolmåltiden som en del av skoldagen, (3) överenskommelser, (4) fokus på kärnverksamheten och (5) administration.

Ställningstagande

Grundskoleförvaltningen, gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen samt serviceförvaltningen förespråkar att behålla befintlig organisations- och ekonomimodell, det vill säga alternativ 1.

Ställningstagandet bygger på den tillit som finns till den kompetens, erfarenhet och struktur som finns i samarbetet mellan förvaltningarna och de framsteg som gjorts i arbetet med interna överenskommelser. Dessa överenskommelser skapar goda förutsättningar för ett strukturerat utvecklingsarbete, god transparens och en tydlig ansvarsfördelning. Den gemensamma struktur som tagits fram stödjer också ett samordnat agerande vid förändrade förutsättningar i skolmåltidsverksamheten.



Kontinuerlig dialog och samverkan gör det möjligt för förvaltningarna att fokusera på sina respektive uppdrag och samtidigt nå en bra måltidsupplevelse. Detta ger förutsättningar för grundskoleförvaltningen att lägga fokus på undervisning, elevhälsa och fritidshemsverksamhet. Det är också viktigt att beakta kommande statliga reformer inom skolväsendet som väntas kräva omfattande implementering. Ett samlat fokus på respektive kärnuppdrag bedöms därför ändamålsenligt.

Mot denna bakgrund bedömer samtliga förvaltningar att nuvarande modell, tillsammans med gällande överenskommelser, ger goda möjligheter att arbeta kostnads- och resurseffektivt. Samtidigt säkerställs att beställarförvaltningarna har insyn i och inflytande över utvecklingen av skolmåltidsverksamheten.

Ansvariga

Mats Johnsson Utbildningschef

Peter Lindberg Förvaltningschef